

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea unor termene

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii proiectului de act normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

#### **Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală**

• Articolul 11 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, reglementează pe de o parte categoria informațiilor de natura celor considerate a fi secret fiscal, respectiv datele referitoare la contribuabil/plătitor, cum ar fi: datele de identificare, natura și cuantumul obligațiilor fiscale, natura, sursa și cuantumul veniturilor, natura, sursa și valoarea bunurilor, plăți, conturi, rulaje, transferuri de numerar, solduri, încasări, deduceri, credite, datorii, valoarea patrimoniului net sau orice fel de informații obținute din declarații ori documente prezentate de către contribuabil/plătitor sau terți.

Referitor la informațiile de natura celor considerate a fi secret fiscal, potrivit art. 11 alin (3) lit. a) și c) organul fiscal poate transmite informațiile pe care le deține autorităților publice, în scopul îndeplinirii obligațiilor prevăzute de lege, precum și autorităților judiciare competente, potrivit legii.

De asemenea art. 11 alin. (3) lit. d) reglementează faptul că organul fiscal poate transmite informațiile pe care le deține oricărui solicitant, însă doar cu consimțământul expres și neechivoc al contribuabilului/plătitorului despre care au fost solicitate informații. Textul de lege stabilind și faptul că responsabilitatea privind modalitatea de utilizare a informațiilor astfel obținute revine solicitantului.

Astfel, în cazul furnizării de informații, potrivit cadrului legal actual, ne putem afla fie în situația de la art. 11 alin. (3) lit. a) sau c) atunci când se transmit informații autorităților publice sau autorităților judiciare, fie în situația de la lit. d) de la același alineat, atunci când se transmit informații oricărui solicitant, cu consimțământul expres și neechivoc al contribuabilului/plătitorului despre care au fost solicitate informații.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 11/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și reglementarea unor măsuri fiscale, a fost modificat art. 701 alin. (1) din Codul de procedură fiscală, în sensul că:



- furnizarea de informații către autoritățile publice, instituții publice și de interes public din administrația publică centrală și locală să se realizeze utilizând sistemul informatic PatrimVen.

- în cazul persoanelor juridice de drept privat, furnizarea de informații urmează să se realizeze, distinct, prin sisteme informatice dedicate (de exemplu platforma ARB, platforma IFN, sistemul informatic SPV) administrate de Ministerul Finanțelor/ANAF.

Astfel, potrivit art. 701 din Codul de procedură fiscală, furnizarea de informații către autoritățile publice, instituțiile publice și de interes public din administrația publică centrală și locală, se realizează prin Patrimven, fiind transmise, de exemplu, informații referitoare la datele de identificare a instituției de credit unde persoana are sau a avut calitatea de titular de cont, informații din declarațiile D112, privind angajatorul, venitul și contribuțiile de asigurări sociale reținute de acesta pentru persoana fizică, informații privind cuantumul și natura veniturilor obținute de persoană, din toate sursele, etc. care sunt de natura celor considerate a fi secret fiscal.

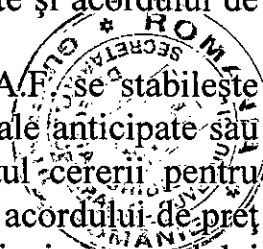
În ceea ce privește noțiunea de autoritate publică aceasta este consacrată în Constituție și stabilește faptul că autoritățile publice sunt: - Parlamentul care exercită puterea legislativă, - Președintele României, - Guvernul și administrația publică, instituții care formează puterea executivă; - autoritatea judecătorească, ce exercită puterea judecătorească, precum și Avocatul Poporului.

Constituția României utilizează, pe lângă noțiunea de "autoritate publică", și cu noțiunea de "instituție publică"; spre exemplu, prin art. 136 alin. (4) din Constituția României, se utilizează, în privința modalității de administrare a bunurilor proprietate publică, alături de expresia "regie autonomă", și pe cea de "instituție publică", iar prin art. 155 alin. (2) din Constituție se utilizează sintagma "instituțiile prevăzute de Constituție".

Pe de altă parte, trebuie să facem distincție între instituțiile publice și instituțiile de interes public, deși toate aceste instituții conțin termenul "public", arătăm că instituțiile de interes public sunt, de regulă, persoane juridice de drept privat care satisfac interesul public în domeniul lor de activitate.

- Potrivit art. 52 alin. (21) și (22) prin ordin al președintelui A.N.A.F. se aprobă soluția fiscală individuală anticipată și acordul de preț în avans, precum și respingerea cererii de emitere a soluției fiscale individuale anticipate și acordului de preț în avans.

De asemenea, prin ordin al președintelui A.N.A.F. se stabilește procedura privind emiterea soluției fiscale individuale anticipate sau a acordului de preț în avans, precum și conținutul cererii pentru emiterea soluției fiscale individuale anticipate sau a acordului de preț în avans și a cererii de modificare, extindere sau revizuire a acordului



de preț în avans.

Este de menționat că, potrivit dispozițiilor legale actuale, termenul pentru soluționarea cererii de emitere a soluției fiscale individuale anticipate este de până la 3 luni.

- În prezent, articolul 59 din Codul de procedură fiscală instituie obligația contribuabililor de a furniza informații despre activitatea desfășurată, la perioade stabilite prin ordin al președintelui ANAF sau al ministrului finanțelor, după caz, în funcție de autoritatea care trebuie să valorifice respectivele informații.

În baza acestui articol, contribuabilii furnizează informații care vizează declararea livrărilor/prestărilor și achizițiilor efectuate pe teritoriul național de persoanele înregistrate în scopuri de TVA, informații din bonurile fiscale, informații despre aparatele de marcat electronice fiscale utilizate în activitatea de schimb valutar, aparatele de marcat electronice fiscale utilizate în activitatea de transport de persoane în regim de taxi, aparatele de marcat electronice fiscale destinate magazinelor situate în aeroporturile internaționale, etc.

- Dispozițiile art. 101 alin. (4) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, reglementează că în caz de inactivitate temporară sau în cazul obligațiilor de declarare a unor venituri care, potrivit legii, sunt scutite la plata impozitului pe venit, organul fiscal central poate aproba, la cererea contribuabilului/plătitorului, alte termene sau condiții de depunere a declarațiilor fiscale, în funcție de necesitățile administrării obligațiilor fiscale. Asupra termenelor și condițiilor decide organul fiscal central potrivit competențelor aprobate prin ordin al președintelui A.N.A.F. În acest sens a fost emis Ordinul Președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 889/2016 privind Procedura de aprobare a regimului de declarare derogatoriu.

În prezent entitățile care au obligația depunerii declarațiilor fiscale potrivit prevederilor Codului fiscal și a altor legi speciale se regăsesc în situația în care depun declarații fiscale la organele fiscale centrale competente, inclusiv pe perioada când acestea au înscrisă la registrul comerțului mențiunea privind inactivitatea temporară sau și-au suspendat activitatea și au înscrisă această mențiune la entitățile care le-au autorizat.

- Titlul III din Codul de procedură fiscală reglementează la cap. I competența organului fiscal central.

În ceea ce privește competența organului fiscal central aceasta este determinată de domiciliul fiscal al contribuabilului/plătitorului.

- În prezent art. 170<sup>1</sup> alin. (1) din Codul de procedură fiscală, conține reglementări speciale privind restituirea impozitului pe dividende în cazul în care, urmare regularizării dividendelor



plătite ca urmare a distribuirii parțiale în cursul anului, conform art. 67 din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, rezultă sume de restituit de la buget.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 8/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a fost modificat alin. (3) al art. 43 în sensul că în cazul în care dividendele distribuite, potrivit legii, nu au fost plătite până la sfârșitul anului în care s-a aprobat distribuția acestora, impozitul pe dividende aferent se plătește, după caz, până la data de 25 ianuarie a anului următor, respectiv până la data de 25 a primei luni a anului fiscal modificat următor anului în care s-a aprobat distribuția dividendelor.

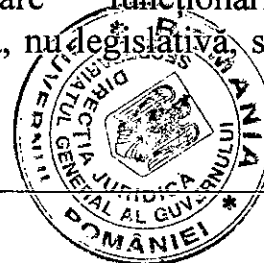
În acest context se ridică problema regularizării impozitului pe dividende în situația în care impozitul pe dividende achitat ca urmare a distribuirii dividendelor în cursul anului este mai mare decât impozitul pe dividende rezultat în urma regularizării operate în situațiile financiare anuale.

- Potrivit prevederilor art. 186 alin. (1) lit. d) și e) din Codul de procedură fiscală, pentru debitorii care se află în procedura insolvenței și pentru debitorii pentru care s-a stabilit răspunderea potrivit legislației privind insolvența și/sau răspunderea solidară, potrivit prevederilor art. 25 și 26 din Codul de procedură fiscală, cadrul legal actual nu oferă posibilitatea eșalonării la plată, fiind condiție de eligibilitate pentru acordarea unei astfel de facilități fiscale.

Astfel, în prezent, contribuabilii care se află în procedura insolvenței nu pot beneficia de eșalonarea la plată pe o perioadă de maxim 5 ani, conform Codului de procedură fiscală, iar cei pentru care s-a stabilit răspunderea potrivit legislației privind insolvența și/sau răspunderea solidară, potrivit prevederilor art. 25 și 26 din Codul de procedură fiscală, sunt conditionați de achitarea acestor sume, pentru a beneficia de eșalonarea celorlalte obligații bugetare restante.

- La nivelul ANAF funcționează Spațiul Privat Virtual (SPV) - un serviciu prin intermediul căruia se efectuează comunicarea electronică a informațiilor și înscrisurilor în legătură cu situația fiscală a contribuabililor și constă în punerea la dispoziție a unui spațiu virtual, aflat pe serverele ANAF. Un alt serviciu este cel denumit PatrimVen care este destinat să ofere autorităților publice, instituțiilor publice și de interes public acces la datele disponibile cu privire la patrimoniul și veniturile cetățenilor. Procedurile necesare funcționării acestor servicii, deși sunt de natură tehnică, nu legislativă, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

**Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**



- Prin Legea nr. 322/2021 pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, au fost introduse prevederi care completează regulile actuale privind deducerea cheltuielilor de sponsorizare/mecenat/burse private, acordate potrivit legii, în sensul că, în cazul în care valoarea stabilită potrivit art. 25 alin. (4) lit. i) din Codul fiscal, diminuată cu sumele reportate, după caz, nu a fost utilizată integral, contribuabilii pot dispune redirectionarea impozitului pe profit, în limita valorii astfel calculate, pentru efectuarea de sponsorizări și/sau acte de mecenat sau acordarea de burse private, în termen de maximum 6 luni de la data depunerii declarației anuale de impozit pe profit, prin depunerea unui/unor formular/formulare de redirectionare.

Totodată, potrivit art. II alin. (2) din Legea nr. 322/2021, sumele care nu sunt scăzute din impozitul pe profit, respectiv din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor se reportează numai pentru sponsorizări/acte de mecenat/acordarea de burse private efectuate/înregistrate înainte de termenele prevăzute la art. II alin. (1) din același act normativ, potrivit reglementărilor în vigoare la data efectuării sponsorizării, fără a depăși anul 2028.

Astfel, având în vedere noile reguli privind reportarea sumelor reprezentând sponsorizare/mecenat/burse private care nu sunt scăzute din impozitul pe profit/impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, se impune modificarea prevederilor art. 25 alin.(4) lit. i), respectiv art. 56, în sensul corelării cu noile prevederi.

- Potrivit prevederilor în vigoare, contribuabilii care efectuează tranzacțiile reglementate de art. 403, respectiv efectuează transferuri de active , de rezidență fiscală și/sau de activitate economică desfășurată printr-un sediu permanent, pentru care România pierde dreptul de impozitare, sunt supuși unor reguli specifice de determinare a impozitului pe profit aferent acestor tranzacții, iar regulile de calcul și declarare sunt cele generale privind impozitul pe profit.

Întrucât pentru acest impozit se aplică reguli specifice de eșalonare, din perspectiva aplicării acestei proceduri s-a identificat necesitatea declarării distincte a acestui impozit de cel calculat potrivit regulilor generale.

- Potrivit art. I alin. (13) din O.U.G. nr. 153/2020 pentru instituirea unor măsuri fiscale de stimulare a menținerii/creșterii capitalurilor proprii, precum și pentru completarea unor acte normative, pe perioada aplicării prevederilor art.I din același act normativ, termenele pentru depunerea declarațiilor și pentru plată impozitului sunt următoarele:

a) pentru contribuabilii plătitori de impozit pe profit, prin



derogare de la prevederile art. 41 și 42 din Codul fiscal, termenul pentru depunerea declarației anuale privind impozitul pe profit și plata impozitului pe profit aferent anului fiscal respectiv este până la data de 25 iunie inclusiv a anului următor, iar pentru contribuabilii care intră sub incidența prevederilor art. 16 alin. (5) din Codul fiscal până la data de 25 a celei de-a șasea luni inclusiv de la închiderea anului fiscal modificat;

b) pentru contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, prin derogare de la prevederile art. 56 din Codul fiscal, termenul pentru depunerea declarației aferente trimestrului IV și plata impozitului aferent acestui trimestru este până la data de 25 iunie inclusiv a anului următor;

c) pentru plătitorii de impozit specific unor activități, prin derogare de la prevederile art. 8 din Legea nr. 170/2016, cu completările ulterioare, termenul pentru depunerea declarației aferente semestrului II și plata impozitului aferent acestui semestru este până la data de 25 iunie inclusiv a anului următor.

În acest context, este necesară modificarea prevederilor referitoare la depunerea declarației anuale privind impozitul pe profit, începând cu anul 2023, de către persoana juridică responsabilă din cadrul grupului fiscal, respectiv determinarea și comunicarea rezultatului fiscal de către membrii grupului către persoana responsabilă, în cazul în care nu toți membrii grupului fiscal aplică O.U.G. nr. 153/2020.

- Alte corelări tehnice
- Potrivit prevederilor actuale din Codul fiscal notarii publici au obligația să depună semestrial la organul fiscal teritorial o declarație informativă privind transferurile de proprietăți imobiliare din patrimoniul personal supuse impozitului pe venit.

Reglementările în vigoare nu prevăd obligația notarilor publici de declara tranzacțiilor de proprietăți imobiliare din patrimoniul personal care nu sunt supuse impozitului pe venit.

În prezent, formularul 208 “ Declarație informativă privind impozitul pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal” nu se completează pentru tranzacțiile de proprietăți imobiliare din patrimoniul personal care nu sunt supuse impozitului pe venit.

- Corelare de natură tehnică a prevederilor art.682 alin.(3) cu art.115 alin.(12) .
- În prezent, Codul fiscal prevede ca anumite competențe de stabilire a structurilor fiscale responsabile cu ducerea la îndeplinire a unor prerogative stabilite prin lege, în sarcina structurilor fiscale, procedurile și condițiile de acordare a autorizațiilor de antrepozit fiscal, expeditor înregistrat,



destinatar înregistrat sau importator de produse accizabile supuse marcării, să fie stabilite prin ordine ale ministrului finanțelor la propunerea președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau direct de către președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Conform art. 5 din Legea nr. 268/2021 din 9 noiembrie 2021 pentru înființarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1077 din 10 noiembrie 2021, acestei autorități îi revine sarcina de a asigura administrarea impozitelor, taxelor și altor venituri bugetare date prin lege în competența sa, aplicarea politicii și legislației vamale, respectiv fiscale, în domeniul supravegherii produselor accizabile, exercitând atribuțiile de autoritate vamală și controlul operativ și inopinat privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte care au ca efect fraudă vamală și fiscală, precum și a altor fapte date prin lege în competența sa.

Astfel, atribuțiile în domeniul supravegherii produselor accizabile, supuse accizelor armonizate sau accizelor nearmonizate, exercitarea controlului operativ și inopinat privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte care au ca efect fraudă fiscală, aflate în prezent în sfera de competență a Agenției Naționale de Administrare Fiscală au fost transferate către Autoritatea Vamală Română.

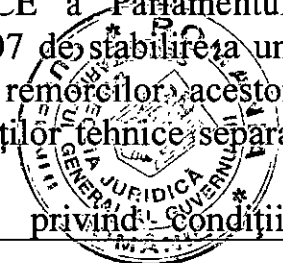
Pe cale de consecință este necesară modificarea prevederilor Codului fiscal în vederea corelării acestora cu prevederile Legii nr. 268/2021.

La art. 342 alin. (9) din Codul fiscal, se prevede un nivel al accizelor diferențiat, determinat prin diminuarea cu 183,62 lei/1.000 litri, respectiv cu 217,31 lei/tonă, a nivelului standard prevăzut pentru motorina utilizată drept carburant pentru motor în următoarele scopuri:

a) transport rutier de mărfuri în cont propriu sau pentru alte persoane, cu autovehicule ori ansambluri de vehicule articulate destinate exclusiv transportului rutier de mărfuri și cu o greutate brută maximă autorizată de cel puțin 7,5 tone;

b) transportul de persoane, regulat sau ocazional, cu excepția transportului public local de persoane, cu un autovehicul din categoria M2 ori M3, definit în Directiva 2007/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 septembrie 2007 de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 privind condițiile,



procedura și termenele de restituire a sumelor reprezentând ajutor de stat pentru suportarea unei părți din accizele calculate pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor au fost stabilite criteriile și procedura de restituire a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard și nivelul redus al accizelor acordată operatorilor economici licențiați în Uniunea Europeană. De asemenea, potrivit acestui act normativ, măsura instituită privind ajutorul de stat se acorda pentru motorina care a fost achiziționată până la data de 31 decembrie 2019 iar plata ajutorului de stat s-a efectuat până la data de 31 decembrie 2020 inclusiv.

Prin Legea nr. 263/2019 pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, la data de 1 ianuarie 2020 a intervenit diminuarea nivelului accizelor pentru anumite produse energetice (benzină fără plumb, benzină cu plumb și motorină).

Potrivit art. 336 pct. 5 din Codul fiscal, ori de câte ori intervin modificări în nomenclatura combinată a Tarifului Vamal Comun, corespondența dintre codurile NC și noile coduri NC se realizează doar pentru codurile NC prevăzute la Capitolul I – Regimul accizelor armonizate, nu și pentru cele prevăzute la Capitolul II – Regimul accizelor nearmonizate.

În conformitate cu prevederile art. 439 alin. (2) din Codul fiscal, accizele nearmonizate sunt taxe speciale percepute asupra următoarelor produse:

a) produse din tutun încălzit care, prin încălzire, emit un aerosol ce poate fi inhalat, fără a avea loc combustia amestecului de tutun, cu încadrarea tarifară NC 2403 99 90;

b) lichidele cu conținut de nicotină destinate inhalării cu ajutorul unui dispozitiv electronic de tip "Țigaretă electronică", cu încadrarea tarifară NC 3824 90 96.

- La momentul actual nivelul accizelor prevăzut în anexa nr. 2 actualizat conform art. 442 alin. (2) din Codul fiscal se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor până cel mai târziu pe data de 20 octombrie a fiecărui an.
- În prezent, Codul fiscal prevede rotunjirea la nivel de două zecimale, prin reducere, atunci când a treia zecimală este mai mică decât 5, și prin majorare atunci când a treia zecimală este mai mare sau egală cu 5 doar pentru nivelul în lei al accizelor prevăzut pentru produsele supuse accizelor armonizate.
- Potrivit Codului fiscal, operatorii economici autorizați în domeniul gazului natural, cărbunelui, cocsului, lignitului și energiei electrice au obligația de a se înregistra la autoritatea





competență înainte de desfășurarea activității cu astfel de produse. În prezent, constituie contravenție, nerespectarea acestei obligații numai în cazul operatorilor economici care desfășoară activități cu gaz natural, cărbune, cocs și lignit.

- Trimiterile din cadrul art. 342 alin. (3) și (4) din Codul fiscal nu sunt corelate cu modificările aduse art. 342 alin. (1) și (2) din Codul fiscal, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

### **Alte măsuri fiscale**

Impozitul specific unor activități reglementat de Legea nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități reprezintă un impozit substitut al impozitului pe profit prevăzut în cadrul Titlului II din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, fiind obligate la plata acestui impozit persoanele juridice române care desfășoară activități corespunzătoare codurilor CAEN: 5510 - "Hoteluri și alte facilități de cazare similare", 5520 - "Facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată", 5530 - "Parcuri pentru rulote, campinguri și tabere", 5590 - "Alte servicii de cazare", 5610 - "Restaurante", 5621 - "Activități de alimentație (catering) pentru evenimente", 5629 - "Alte servicii de alimentație n.c.a.", 5630 - "Baruri și alte activități de servire a băuturilor".

Totodată, dacă aceste persoane juridice române realizează, în cursul anului, venituri și din alte activități în afara celor corespunzătoare respectivelor coduri CAEN, aplică, concomitent, și sistemul de declarare și plată prevăzut pentru impozitul pe profit.

Drept urmare, ne regăsim în situația aplicării, într-un mod corelativ, a două sisteme fiscale de impozitare adresate unor contribuabili -persoane juridice, existând, astfel, o legătură între regimurile fiscale reglementate prin Legea nr. 170/2016 și Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Din punct de vedere tehnic, impozitul specific este anual și se determină pe baza unui impozit standard stabilit pentru activitățile specifice respective și ajustat de anumite variabile în funcție de rangul localității, de suprafața utilă comercială/de servire/de desfășurare a activității, coeficient de sezonabilitate etc.

Declararea și plata impozitului specific se efectuează semestrial, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare, iar suma de plată semestrială o reprezintă jumătate din impozitul specific anual.

De asemenea, în situația în care intervin modificări datorate încetării unei activități corespunzătoare codurilor CAEN respective, începând cu semestrul următor acestor modificări contribuabilii recalculează, în mod corespunzător, impozitul specific aferent perioadei din anul calendaristic pentru care contribuabilul a



desfășurat activitate, potrivit metodologiei prevăzută de lege.

Având în vedere faptul că prin Hotărârea Guvernului nr. 34/2022 starea de alertă a fost prelungită, cadru normativ care menține în continuare o serie de restricții privind desfășurarea unor activități economice, inclusiv în domeniul HoReCa, se impune scutirea de impozit a contribuabililor care desfășoară activitate în acest domeniu pe o perioadă de 180 de zile. Menționăm faptul că, pe perioada stării de urgență și de alertă, în anii 2020 și 2021, acești contribuabili au mai beneficiat de perioade de scutire de la plata impozitului specific, precum și de modificarea termenelor de plată a impozitului.

Întrucât impozitul specific este anual, corespunzător celor 365 de zile calendaristice, pentru a institui o perioadă de scutire este necesar ca aceasta să fie stabilită prin raportare la un număr de zile.

**Obligația operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale**

Prin Legea nr. 136/2019 pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, au fost aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 o serie de modificări, cu acest prilej fiind reglementată obligația operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale, de a se dota cu aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic.

Prin același act normativ, a fost creat temeiul legal pentru stabilirea configurației, precum și a caracteristicilor tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în automate comerciale, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.

Totodată, a fost stabilit termenul până la care operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, au obligația de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, respectiv până la data de 31 decembrie 2019.

Întrucât punerea în practică a acestor prevederi s-a dovedit a fi un proces anevoios, atât prin prisma reglementării caracteristicilor tehnice



și funcționale ale acestor tipuri de aparate de marcat electronice fiscale, cât și prin raportare la intervalul de timp necesar pentru parcurgerea tuturor etapelor necesare în vederea implementării efective (aprobarea prin hotărâre a Guvernului a specificațiilor tehnice și funcționale ale acestor aparate de marcat, construirea prototipurilor de către producători, testarea prototipurilor la Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Informatică, autorizarea de către Ministerul Finanțelor a distribuitorilor acestor aparate de marcat, fabricarea aparatelor de marcat și instalarea lor în cca 90.000 de automate comerciale, pe întreg teritoriul țării, de către distribuitorii și operatorii de service autorizați de Ministerul Finanțelor), termenul de 31 decembrie 2019, stabilit inițial, a fost prorogată până la data de 31 decembrie 2020, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, și ulterior, până la data de 31 decembrie 2021, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene.

În acest interval, Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, prin care se stabilesc configurația, precum și caracteristicile tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în automate comerciale, publicându-l totodată pe website-ul instituției în vederea parcurgerii etapei de consultare publică prevăzută de lege.

În acest context, au fost sesizate de către operatorii economici din industria de vending, o serie de aspecte cu caracter preponderent tehnic pentru clarificarea cărora a fost necesară reluarea consultărilor cu entitățile care activează în această piață, în vederea identificării unor soluții care să asigure desfășurarea procesului de implementare a aparatelor de marcat dedicate automatelor comerciale, fără afectarea activității operatorilor economici vizați.

La această dată, au fost clarificate aspectele tehnice problematice sesizate de operatorii economici care utilizează automate comerciale, iar proiectul de hotărâre a Guvernului prin care se stabilesc configurația, precum și caracteristicile tehnice și funcționale ale acestui nou tip de aparat de marcat electronic fiscal este definitivat.

Întrucât termenul de 31 decembrie 2021, prevăzut de lege pentru finalizarea procesului de dotare a automatelor comerciale cu aparatele de marcat electronice fiscale, a fost insuficient pentru parcurgerea etapelor necesare pentru implementare, respectiv aprobarea hotărârii Guvernului, dezvoltarea prototipurilor de aparate de marcat electronice fiscale, testarea acestora la Institutul de Cercetare – Dezvoltare ICI București și instalarea efectivă în automatele



	comerciale (cca. 90.000 de automate comerciale), iar până în prezent aceste aparate de marcat electronice fiscale nu sunt disponibile pe piață, operatorii economici din industria de vending riscă aplicarea de sancțiuni fără ca fapta să le fie imputabilă.
<p><b>11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</b></p>	Nu este cazul.
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p><b>Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• În scopul clarificării dispozițiilor art. 11 din Codul de procedură fiscală și corelării cu dispozițiile art. 701 alin. (1) din același act normativ, propunem modificarea alin. (3) și (6) de la art. 11 din Codul de procedură fiscală, în sensul introducerii și noțiunii de instituție publică alături de cea a autorității publice. Și, în plus, în contextul măsurilor care privesc digitalizarea administrației publice crearea posibilității furnizării de informații de natura secretului fiscal, fără acordul contribuabilului, instituțiilor de interes public care sunt investite să îndeplinească un serviciu de interes public, în scopul îndeplinirii obligațiilor prevăzute de lege. Este de menționat că potrivit art. 69 alin. (1) din Codul de procedură fiscală autoritățile publice, instituțiile publice sau de interes public sunt obligate să colaboreze în realizarea scopului acestui act normativ, noțiunea de instituție de interes public regăsindu-se și la art. 68 alin. (1), 69 alin. (11) și art. 701 alin. (1) și (2). În plus, unele organizații sunt definite ca fiind de interes public, cum este cazul Uniunii Naționale a Notarilor Publici.</li> <li>• Se propune, la art. 52 din Codul de procedură fiscală, ca soluția fiscală individuală anticipată precum și respingerea cererii de emitere a soluției fiscale individuale anticipate să se aprobe prin ordin al ministrului finanțelor prin</li> </ul>



preluarea acestei activități de la ANAF. Pe cale de consecință, se propune ca procedura privind emiterea soluției fiscale individuale anticipate, precum și conținutul cererii pentru emiterea soluției fiscale individuale anticipate să se aprobe prin ordin al ministrului finanțelor.

Menționăm că în ceea ce privește activitatea de emitere a acordului de preț în avans aceasta rămâne în continuare în responsabilitatea ANAF.

În plus, se propune ca termenul pentru soluționarea cererii de emitere a soluției fiscale individuale anticipate să fie de până la 6 luni.

În prezent, activitatea de emitere a soluțiilor fiscale individuale anticipate precum și respingerea cererii de emitere a soluției fiscale individuale anticipate se realizează de Serviciul soluții fiscale individuale anticipate din cadrul Direcției Prețuri de Transfer și Acorduri de Preț în Avans din aparatul propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care are alocat 1 post de șef serviciu și 16 posturi de execuție.

Se propune ca Ministerul Finanțelor să preia, de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, activitatea de emitere a soluțiilor fiscale individuale anticipate, precum și posturile corespunzătoare.

De asemenea, este necesară introducerea unor norme corelative cu rol tranzitoriu care să asigure preluarea activității de emitere a soluției fiscale individuale anticipate împreună cu posturile aferente (art. V), precum și modul de soluționare a cererilor de emitere a soluției fiscale individuale anticipate care, în prezent, se află în curs de soluționare la nivelul ANAF (art. VI alin. 4)

Pe cale de consecință, activitatea de emitere a soluțiilor fiscale individuale anticipate precum și respingerea cererii de emitere a soluției fiscale individuale anticipate precum și cele 17 posturi se preia la Ministerul Finanțelor, în cadrul Direcției generale de legislație fiscală și reglementări vamale și contabile, conform Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare.

- La nivel național, și nu numai, o provocare foarte mare o reprezintă comerțul electronic, deoarece este un sector care poate să genereze venituri la bugetul de stat, dar și un sector cu risc mare de nedeclarare sau declarare parțială a veniturilor obținute din tranzacțiile derulate în mediul electronic. De asemenea, un risc major este acela de neînregistrare în scopuri fiscale a celor care desfășoară acest tip de activitate, îngreunând în mod considerabil identificarea persoanei impozabile și a sursei generatoare de



venituri de către administrația fiscală.

Particularitățile acestui tip de comerț sunt:

- absența unei locații fizice pentru derularea tranzacțiilor
- dificultăți în stabilirea identității celor ce fac tranzacții prin intermediul internetului
- paginile web sunt controlate de la distanță și deplasate cu ușurință dintr-o jurisdicție fiscală în alta.

Principalele riscuri din punct de vedere fiscal asociate comerțului electronic:

- nedeclararea veniturilor deoarece nu sunt înregistrați fiscal ca plătitori de taxe și impozite
- - anonimitatea: comercianții pot construi un site sau un cont pe o platformă de vânzări, fără să furnizeze informațiile obligatorii despre ei înșiși
- - imposibilitatea determinării jurisdicției fiscale (un site poate fi înregistrat într-o țară, dar găzduit pe un site din altă țară ori în cloud.

Deși comerțul electronic pune la dispoziție multiple posibilități de plată, modalitatea de plată utilizată cu precădere de cumpărătorii online din România în anul 2018 a fost rambursul (plata în numerar la livrarea produselor), într-un procent de 83%, potrivit informațiilor ANAF-ului.

Având în vedere riscurile identificate și rapiditatea cu care comerțul electronic devine tot mai popular în rândul consumatorilor, în vederea asigurării unui mediu concurențial sănătos de dezvoltare a acestui domeniu în ceea ce privește fiscalizarea veniturilor obținute, se impune completarea art.59 astfel încât contribuabilii care pun la dispoziție o interfață electronică cum ar fi o piață online, o platformă, un portal sau alte mijloace similare prin care se facilitează tranzacțiile online să fie obligați de a furniza informațiile care vor fi stabilite prin ordin al președintelui ANAF.

De subliniat că enumerarea de mai sus se regăsește și la art. 270 alin. (15) din Codul fiscal

- La art. 101 se propune încetarea obligațiilor declarative pentru entitățile care au înscrisă în registrul comerțului mențiunea privind inactivitatea temporară sau au suspendată activitatea, pe perioada inactivității sau a suspendării activității.

Măsura propusă are ca scop reducerea poverii administrative a contribuabililor care, în prezent, își mențin obligațiile declarative sau pot obține un regim de declarare derogatoriu dacă solicită, în cazul care au înscrisă la registrul comerțului inactivitatea sau au suspendată activitatea (cum este cazul profesiilor libere).

- Având în vedere capacitatea de inspecție fiscală diferită între structurile fiscale din cadrul unei Direcții Generale Regionale a Finanțelor Publice (DGRFP), precum și riscul



fiscal, neuniform identificat la contribuabili administrati de structurile componente ale unei DGRFP, în prezent, pentru alocarea eficientă, economică și eficace a resurselor umane cu atribuții de inspecție fiscală, funcție de nivelul riscului identificat, se procedează la dispunerea de delegări de competență de la nivelul DGRFP – ului în cadrul regiunii. Astfel, pentru organele de inspecție fiscală competente pentru efectuarea inspecțiilor la contribuabili din cadrul AJFP-ului din care fac parte, se procedează la dispunerea delegării de competență la contribuabili din cadrul altei AJFP din cadrul regiunii, care au un risc fiscal semnificativ și pentru care organul fiscal competent nu dispune de resursa umană necesară pentru efectuarea inspecției.

Pentru evitarea situațiilor de acest gen precum și pentru eliminarea dispunerilor de delegări de competență de natura celor de mai sus (între structuri de inspecție fiscală care fac parte din aceeași DGRFP) s-a propus modificarea art. 119 astfel încât prin ordin al președintelui ANAF, competența de efectuare a inspecției fiscale să poate fi stabilită și în sarcina altor organe fiscale.

Se propune stabilirea competenței pentru efectuarea verificării documentare de către organele de inspecție fiscală în mod similar cu competența stabilită pentru aceste organe în ceea ce privește efectuarea inspecției fiscale. În plus se propune și reglementarea instituției delegării de competență pentru efectuarea verificărilor documentare de către organele de inspecție fiscală.

Propunerile de mai sus au în vedere și Măsura C8.R1 din Programul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) aprobat pentru România, respectiv "*Reforma 1. Reforma Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) prin digitalizare*" – "*Intrarea în vigoare a cadrului legal incident domeniului de activitate al structurilor de control fiscal*", pentru care jalonul stabilit prevede următoarele: "*Noua lege va stabili/revizui atribuțiile autorităților fiscale (organe de inspecție fiscală, organisme de control antifraudă și organisme responsabile cu verificarea situației fiscale personale), cu scopul de a consolida capacitatea instituțională a structurilor de control fiscal, de a preveni fraudă fiscală și evaziunea fiscală naționale și transfrontaliere prin identificarea timpurie și punctuală a riscurilor fiscale majore. ANAF va revizui cadrul instituțional și juridic al activităților desfășurate de structurile de control. În lumina concluziilor și a rezultatelor acestei analize, se va finaliza revizuirea cadrului juridic al organelor de inspecție fiscală.*", termenul asumat pentru implementare fiind trimestrul IV 2022.

Se propune completarea dispozițiilor art. 148 din Codul de procedură fiscală în ceea ce privește stabilirea activităților preliminare verificării documentare în mod similar cu cele desfășurate pentru activitatea de verificare



personale.

De asemenea precizăm faptul că, la art. 3 din OPANAF nr.3632/2020 privind stabilirea unor competențe de efectuare a verificării documentare se reglementează că funcționarii publici cu atribuții de verificarea situației fiscale personale (vsfp) sunt organe fiscale competente pentru efectuarea verificării documentare (adică se acordă o competență materială, fără a se reglementa și competența teritorială)

Apreciem că o abordare unitară din punct de vedere al competenței teritoriale în cadrul verificării documentare este benefică în scopul utilizării eficiente a acestui tip de control (verificarea documentară) de către organele competente să efectueze vsfp.

Prin trimiterea la OPANAF emis în baza 138 alin. (3) (în prezent în vigoare este OPANAF nr.2778/2020 privind competența de exercitare a vsfp), și în cazul verificării documentare efectuată de către organele competente să exercite vsfp, competența va fi la nivel național, urmând ca alocarea cazurilor să se realizeze de la nivel central, în funcție de capacitatea de efectuare a verificărilor a fiecărei structuri. O asemenea abordare evită procedura anevoioasă a delegărilor de competență.

Totodată, apreciem că o abordare unitară din punct de vedere al activităților preliminare de analiză de risc și selectare în cadrul verificării documentare este benefică în scopul utilizării eficiente a rezultatelor analizei de risc efectuate de către Direcția generală control venituri persoane fizice (art. 1 din OPANAF nr.2778/2020 privind competența de exercitare a vsfp), precum și în scopul eficientizării activității de control fiscal (verificarea situației fiscale personale și verificarea documentară efectuată de organele cu atribuții de vsfp).

- Se propune completarea dispozițiilor art. 170<sup>1</sup> din Codul de procedură fiscală în ceea ce privește regulile speciale privind restituirea impozitului pe dividende, cu prevederi care să reglementeze restituirea impozitului pe dividende achitat potrivit alin. (3) al art. 43 din Codul fiscal, în cazul în care, după regularizarea anuală a dividendelor distribuite parțial în cursul anului și neplătite, rezultă sume de restituit de la buget. Astfel, plătitorul de dividende poate depune la organul fiscal competent o declarație de regularizare/cerere de restituire după aprobarea situațiilor financiare anuale și până la împlinirea termenului de prescripție a dreptului de a cere restituirea.
- Ținând cont de contextul pandemic și economic actual, s-a constatat că redresarea contribuabililor care se află în dificultate financiară este greu de susținut, astfel că eșalonarea la plată a obligațiilor bugetare este un real





sprijin.

Astfel, prin flexibilizarea condițiilor de accesare a eșalonării la plată clasice, se are în vedere utilizarea lichidităților financiare pentru asigurarea finanțării și/sau plății datoriiilor debitorului. În acest mod, debitorii se conformează voluntar la plata obligațiilor bugetare, atât cele cuprinse în ratele de eșalonare la plată, cât și cele curente. Pe de altă parte, statul se asigură că încasează venituri certe, lunare, la bugetul general consolidat, obligații ce trebuie achitate de către debitori, respectiv, rate și obligații curente.

Flexibilizarea condițiilor de accesare a eșalonării la plată, reglementate de Codul de procedură fiscală, vizează crearea posibilității de depunere a cererii de eșalonare la plată și de către debitorii aflați în procedura insolvenței, cu condiția ca aceștia să iasă din procedura insolvenței până la emiterea deciziei de eșalonare la plată.

Prin această măsură se are în vedere redresarea firmelor aflate în procedura insolvenței, care își pot achita creanțele datorate către alți creditori, decât ANAF, ori pentru cei pentru care singurele creanțe datorate sunt față de ANAF. Odată cu ieșirea din insolvență, ANAF își va recupera obligațiile bugetare rămase nestinse, prin eșalonarea la plată acordată pe o perioadă de cel mult 5 ani, comportându-se astfel pe piață, ca orice alt contribuabil care beneficiază de această facilitate fiscală.

Debitorii care se află în procedura insolvenței, pe lângă condiția de a ieși din această procedură până la emiterea deciziei de eșalonare la plată, trebuie să îndeplinească și celelalte condiții prevăzute de Capitolul IV din Codul de procedură fiscală.

De asemenea, având în vedere că natura sumelor pentru care s-a stabilit răspunderea potrivit legislației privind insolvența și/sau răspunderea solidară, potrivit prevederilor art. 25 și 26 din Codul de procedură fiscală, reprezintă în fapt obligații bugetare, se propune ca debitorii care se află în această situație să poată beneficia de eșalonarea la plată.

O măsură similară este deja în vigoare pentru restructurarea obligațiilor bugetare, reglementată prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, cu modificările și completările ulterioare.

- În ceea ce privește modificarea și completarea art. 236 alin. (3), (13) – (15) aceasta este justificată de necesitatea folosirii aceleiași unități terminologice în cuprinsul acestui articol, respectiv „instituție de credit”, ținând cont de dispozițiile art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare!
- Potrivit Strategiei ANAF 2021-2024, unul din obiectivele strategice ale ANAF îl reprezintă îmbunătățirea serviciilor oferite contribuabililor, care presupune *reproiectarea și*

*automatizarea proceselor de activitate care vizează interacțiunea cu contribuabilii, precum și dezvoltarea de aplicații informatice suport. Unul din sub-obiectivele strategice al acestui obiectiv îl reprezintă furnizarea de servicii simple și accesibile pentru contribuabili.*

Având în vedere aceste obiective, care, în esență se regăsesc și în Programul de Guvernare, se propune ca modul de îmbunătățire a mijloacelor de comunicare la distanță să se facă prin ordin al președintelui ANAF.

Pe cale de consecință, ordinele ministrului finanțelor publice care reglementează procedura de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță, precum și procedura de înrolare și modalitățile de acces în Patrimven conțin elemente de natură tehnică și detaliază procese și fluxuri de lucru ce au loc la nivelul organelor fiscale, motiv pentru care aceste ordine trebuie emise de ANAF, urmând ca ele să fie supuse avizului conform al Ministerului Finanțelor conform art. 342 alin. (5) din Codul de procedură fiscală.

De subliniat că, în prezent, Codul de procedură fiscală prevede că pentru ordinele ministrului finanțelor menționate anterior, trebuie obținut avizul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.

Având în vedere art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, prin care s-a stabilit faptul că Autoritatea pentru Digitalizarea României, preia activitățile și structurile din domeniul tehnologiei informației, societății informaționale și cadrului național de interoperabilitate de la Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, precum și dispozițiile art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora această instituție are rolul de a realiza și coordona implementarea strategiilor și a politicilor publice în domeniul transformării digitale și societății informaționale, se propune ca ordinele mai sus menționate să se emită cu avizul Autorității pentru Digitalizarea României.

#### **Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**

- Se propune modificarea prevederilor art. 25 alin.(4) lit. i) și art. 56, în sensul corelării cu prevederile introduse prin Legea nr. 322/2021, în sensul că, regulile privind reportarea sumelor reprezentând sponsorizare/mecenat/burse private care nu au fost scăzute din impozitul pe profit/impozitul pe veniturile microîntreprinderilor sunt cele prevăzute la art. II alin (2) din Legea nr. 322/2021.
- Se propun reguli de calcul, declarare și plată, pentru impozitul datorat de contribuabilii care efectuează și aceste tranzacții reglementate de art. 403 , respectiv acestea să se

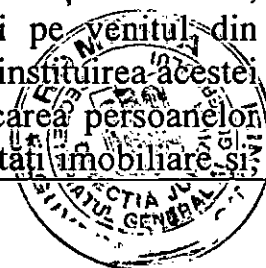


efectueze trimestrial, iar plata impozitului să se efectueze până la data de 25 a lunii următoare trimestrului, fără întocmirea declarației anuale de impozit pe profit.

- Pentru corelare cu termenele de depunere a declarației anuale privind impozitul pe profit prevăzute la art. I alin.(13) din O.U.G. nr. 153/2020 pentru instituirea unor măsuri fiscale de stimulare a menținerii/creșterii capitalurilor proprii, precum și pentru completarea unor acte normative, se propune modificarea prevederilor referitoare la depunerea declarației anuale privind impozitul pe profit, începând cu anul 2023, de către persoana juridică responsabilă din cadrul grupului fiscal, respectiv determinarea și comunicarea rezultatului fiscal de către membrii grupului către persoana responsabilă, în cazul în care cel puțin unul din membrii grupului fiscal intră sub incidența prevederilor art. I din O.U.G. nr. 153/2020. Astfel, în acest caz, se propune ca, pe perioada aplicării prevederilor respective, persoana juridică responsabilă să depună declarația anuală consolidată până la data de 25 iunie inclusiv a anului următor, respectiv până la data de 25 a celei de-a șasea luni inclusiv de la închiderea anului fiscal modificat, după caz. În această situație, pentru grupul fiscal care aplică sistemul de declarare și plată a impozitului pe profit trimestrial, comunicarea către persoana juridică responsabilă a rezultatului fiscal pentru trimestrul IV de către membrii grupului fiscal se efectuează până la data de 25 iunie inclusiv a anului următor, respectiv până la data de 25 a celei de-a șasea luni inclusiv de la închiderea anului fiscal modificat, după caz.

- Alte corelari tehnice
- Ca urmare a analizei (activității de inspecție fiscală, de verificare a situației fiscale, precum și de analiză de risc) efectuate la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală se propune instituirea obligației notarilor publici de declarare a tranzacțiilor din transferul dreptului de proprietate și al dezmembrămintelor acestuia situate sub plafonul neimpozabil de 450.000 lei.

Măsura are în vedere situațiile în care contribuabilii persoane fizice nu au înregistrat în cartea funciară proprietățile imobiliare ca parte din patrimoniul afacerii și au declarat impozit pe venitul din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal, în condițiile în care, aceștia erau obligați la plata impozitului pe venitul din activități independente. De asemenea, prin instituirea acestei obligații declarative se urmărește identificarea persoanelor fizice care efectuează tranzacții cu proprietăți imobiliare și



cu toate că acestea îndeplinesc criteriile pentru încadrarea în activitatea independentă, contribuabilii plătesc impozitul pe venit potrivit prevederilor art.111 din Codul fiscal.Astfel, în ambele situații prezentate, contribuabilii au beneficiat de deducerea din valoarea tranzacției a sumei neimpozabile prevăzută la art. 111 alin.(1) din Codul fiscal, fapt ce a condus la diminuarea impozitului datorat.

- Corelare de natură tehnică a prevederilor art.682 alin.(3) cu art.115 alin.(12) referitoare la furnizarea de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a datelor și informațiilor necesare CEC Bank - S.A pentru calcularea și reținerea la sursă a impozitului pe venit.
- Modificarea prevederilor Codului fiscal care vizează autorizarea antrepozitelor fiscale, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați, în sensul că aceasta se va realiza de structurile de specialitate din cadrul Autorității Vamale Române, urmând ca stabilirea competențelor, procedurilor și condițiilor de autorizare a antrepozitelor fiscale, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați, importatorilor autorizați să se realizeze prin ordin al ministrului finanțelor la propunerea președintelui Autorității Vamale Române.

Procedurile privind deplasarea intracomunitară a produselor energetice în regim suspensiv de accize, pe cale maritimă sau pe căi navigabile interioare, către un destinatar care nu este cunoscut cu siguranță în momentul în care expeditorul înaintează proiectul de document administrativ electronic; permisiunea acordată expeditorului să divizeze o deplasare de produse energetice în regim suspensiv de accize; stabilirea modalităților de confirmare a faptului că produsele accizabile au ajuns la destinație și de trimitere a raportului de primire a produselor accizabile; modalitatea de confirmare a primirii acordată expeditorului produselor accizabile în regim suspensiv de accize; normele și procedurile care trebuie urmate în situația în care sistemul informatizat este considerat indisponibil în România; monitorizarea deplasărilor produselor accizabile în regim suspensiv de accize; efectuarea formalităților vamale de import aferente benzinelor și motorinelor; înregistrarea operatorilor care comercializează în sistem angros sau en détail produse energetice - benzine, motorine, petrol lampant, gaz petrolier lichefiat și biocombustibili; autorizarea operatorilor care să comercializeze tutun brut sau tutun parțial prelucrat provenit din operațiuni proprii de import, din achiziții intracomunitare proprii sau din producția internă proprie, se propune a fi stabilită prin ordin al președintelui Autorității Vamale Române.

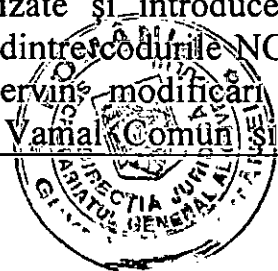


De asemenea, se propune ca autoritățile competente de control al operațiunilor cu produse accizabile să se stabilească prin ordin comun al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al președintelui Autorității Vamale Române.

Totodată, constatarea și sancționarea faptelor ce constituie contravenție potrivit Titlului VII Accize și alte taxe speciale din Codul fiscal se propune a se realiza de către Ministerul Finanțelor, prin Autoritatea Vamală Română și unitățile sale subordonate sau prin A.N.A.F. și unitățile sale subordonate, cu excepția sancțiunilor privind suspendarea sau revocarea autorizației de antrepozit fiscal, destinat înregistrat, expeditor înregistrat ori importator autorizat, care se dispune de autoritatea competentă, la propunerea organului de control.

Având în vedere necesitatea corelării prevederilor legale în vigoare aplicabile în domeniul autorizării antrepozitelor fiscale, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați ori a importatorilor autorizați cu prevederile propuse prin prezenta ordonanță, în special sub aspectul modificării propuse a competențelor, se propune ca aceste modificări să intre în vigoare la 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, interval necesar în vederea elaborării, aprobării și publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a actelor normative terțiare aferente. În acest context, se propune ca până la intrarea în vigoare a prevederilor menționate anterior să fie menținute competențele și procedurile în vigoare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, astfel încât transferul activității între cele două autorități să nu constituie o barieră pentru activitatea operatorilor cu produse supuse accizelor armonizate, astfel cum acestea sunt reglementate prin prevederile Codului fiscal, în special sub aspectul soluționării cererilor sau solicitărilor formulate de aceștia.

- Se propune modificarea prevederilor art. 342 alin. (9) și (10) din Codul fiscal, în sensul instituirii posibilității de stabilire a unui nivel al accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept carburant pentru transportul rutier de mărfuri în cont propriu sau pentru alte persoane, precum și transportul de persoane, regulat sau ocazional, exclusiv transportul public local de persoane, cu condiția să fie respectate ratele minime prevăzute de Directiva 2003/96/CE.
- Se propune actualizarea codurilor NC pentru produsele supuse regimului accizelor nearmonizate și introducerea unei prevederi privind corespondența dintre codurile NC și noile coduri NC atunci când intervine modificări în nomenclatura combinată a Tarifului Vamal Comun și în



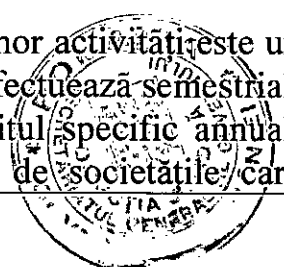
cazul produselor supuse regimului accizelor nearmonizate, având în vedere că există posibilitatea să apară neconcordanțe între codurile NC stabilite prin Codul fiscal și codurile stabilite prin Regulamentul privind Nomenclatura combinată, care se modifică anual.

- Se propune instituirea unei reguli privind publicarea pe site-ul Ministerului Finanțelor, a nivelului accizelor în lei rezultat în urma actualizării, pentru produsele supuse accizelor nearmonizate, similară celei aplicabile pentru produsele supuse accizelor armonizate.
- Se propune instituirea unei reguli privind rotunjirea la nivel de două zecimale a nivelului accizelor în lei rezultat în urma actualizării efectuate conform art. 442 alin. (2) din Codul fiscal, pentru produsele supuse accizelor nearmonizate, similară celei aplicabile pentru produsele supuse accizelor armonizate.
- Pentru egalitate de tratament, se impune instituirea contravenției privind nerespectarea obligației de a se înregistra la autoritatea competentă înainte de desfășurarea activității și în cazul operatorilor economici autorizați în domeniul energiei electrice.
- Corecții necesare ca urmare a modificării art. 342 alin. (1) și (2) din Codul fiscal, intervenite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
- Totodată, se prevăd termene de intrare în vigoare (art. VI alin. (1) din proiectul de ordonanță) a modificărilor aduse Codului fiscal.

#### **Alte măsuri fiscale**

În contextul în care pandemia de COVID-19 generează, în continuare, dificultăți de natură financiară pentru majoritatea întreprinderilor, printre acestea regăsindu-se și cele din domeniul HoReCa, care se confruntă în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate, se impune aplicarea unor măsuri fiscale benefice mediului de afaceri.

Având în vedere faptul că impozitul specific unor activități este un impozit anual, iar declararea și plata acestuia se efectuează semestrial, suma de plată reprezentând jumătate din impozitul specific anual, precum și faptul că impozitul specific datorat de societățile care



operează în domeniul HoReCa este stabilit în funcție de indicatori cantitativi privind suprafața aferentă locației, numărul unităților de cazare, sezonabilitate, rangul localității etc. și nu în funcție de veniturile realizate, se propune scutirea de la plata impozitului specific unor activități, în anul fiscal 2022, pentru o perioadă de 180 de zile calculată de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

Concomitent s-a prevăzut și mecanismul de recalculare a impozitului specific datorat, în sensul scăderii acestei perioade din totalul de 365 zile ale anului fiscal. Această scutire de impozit va fi aplicabilă de către toți contribuabilii care se află sub incidența Legii nr.170 /2016 privind impozitul specific unor activități.

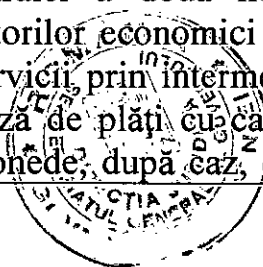
**Referitor la obligația operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale**

Având în vedere faptul că,

- la această dată nu există pe piață aparate de marcat electronice fiscale cu care urmează a fi dotate automatele comerciale,
- data limită de dotare cu aparate de marcat electronice fiscale stabilită de lege pentru operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, respectiv 31 decembrie 2021, nu a permis parcurgerea tuturor etapelor obligatorii obligatorii atât sub aspect procedural, cât și tehnic,
- operatorii economici în cauză riscă să fie sancționați pentru neîndeplinirea obligației de dotare a automatelor comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, din motive neimputabile acestora,

se impune stabilirea unui nou termen limită, respectiv până la data de 31 decembrie 2022, pentru dotarea de către operatorii economici a automatelor comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, aceasta fiind necesară pentru aprobarea cadrului legal prin care sunt stabilite specificațiile tehnice și funcționale ale acestor aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru parcurgerea etapelor necesare pentru implementarea obligației.

Totodată, pentru a evita existența în paralel a două norme contradictorii, care stabilesc în sarcina operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii, prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, două



	termene diferite pentru conformarea la obligația de a se dota cu aparate de marcat, se impune abrogarea alineatului (2) al articolului III din Legea nr.136/2019 .
--	--

**3. Alte informații**

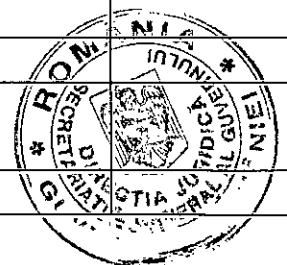
**Secțiunea a 3-a  
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul
<b>11 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul
<b>21. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Măsurile propuse prin acest proiect sunt de natură a contribui la reducerea sarcinilor administrative.
<b>22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Se efectuează testul IMM.
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mld. lei -

Indicatori	Anul curent 2022	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit*						
(ii) impozit specific unor activități						
(iii) impozit pe venit,						





b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>	Nu este cazul					

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b>	



<b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b>	
<b>1) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul
<b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul
<b>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul
<b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul
<b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6) Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul



<b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>5) Informații privind avizarea de către:</b>	
<b>a) Consiliul Legislativ</b>	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 80/2022.
<b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b>	Nu este cazul
<b>c) Consiliul Economic și Social</b>	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 462/2022.
<b>d) Consiliul Concurenței</b>	Nu este cazul
<b>e) Curtea de Conturi</b>	Nu este cazul
<b>6) Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor și a fost discutat în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
<b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3) Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsurile de implementare</b>	
<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prelungirea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

